



ЗАКОН ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Ивановской области «О межбюджетных отношениях в Ивановской области»

Принят Ивановской областной Думой 15 ноября 2018 года

Настоящий Закон принят в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Ивановской области в целях регулирования правоотношений между органами государственной власти Ивановской области и органами местного самоуправления по отдельным вопросам межбюджетных отношений.

Статья 1.

Внести в Закон Ивановской области от 28.11.2005 № 173-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области» (в действующей редакции) следующие изменения:

1) в статье 8:

абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предусматриваются в областном бюджете в целях выравнивания финансовых возможностей городских (включая городские округа), сельских поселений Ивановской области по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения: в части городских поселений (включая городские округа) – исходя из численности жителей, в части сельских поселений – исходя из бюджетной обеспеченности.»;

в части 4.1 слова «и не менее 95 процентов - во втором году планового периода» заменить словами «и не менее 90 процентов - во втором году планового периода»;

2) в статье 9:

в части 3.1 слова «и не менее 95 процентов - во втором году планового периода» заменить словами «и не менее 90 процентов - во втором году планового периода»;

дополнить частью 5.1 следующего содержания:

«5.1. В составе дотаций, указанных в настоящей статье, могут быть выделены дотации, отражающие отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Особенности расчета указанных дотаций определяются методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), установленной приложением № 3 к настоящему Закону.»;

3) приложение № 2 изложить в следующей редакции:

«Приложение № 2
к Закону Ивановской области
«О межбюджетных отношениях
в Ивановской области»
от 28.11.2005 № 173-ОЗ

МЕТОДИКА
расчета дотаций на выравнивание бюджетной
обеспеченности поселений

1. Порядок определения общего объема дотаций на выравнивание
бюджетной обеспеченности поселений

Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется по формуле:

$$\text{ОДП} = \text{ОДГП} + \text{ОДСП}, \text{ где} \quad (1)$$

ОДП – общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на соответствующий финансовый год;

ОДГП – объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских поселений (включая городские округа);

ОДСП – объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений.

2. Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций городским поселениям (включая городские округа), и порядок определения критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа) по осуществлению органами местного самоуправления городских поселений (включая городские округа) полномочий по решению вопросов местного значения поселений

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций городским поселениям (включая городские округа) (далее – дотации на выравнивание), осуществляется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа) по осуществлению органами местного самоуправления городских поселений (включая городские округа) полномочий по решению вопросов местного значения поселений.

Критерием выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа) по осуществлению органами местного

самоуправления городских поселений (включая городские округа) полномочий по решению вопросов местного значения, применяемым при расчете размера дотации на выравнивание городским поселениям (включая городские округа), является объем средств в расчете на одного жителя, определяемый как отношение общего объема дотаций на выравнивание городским поселениям (включая городские округа) на соответствующий финансовый год, устанавливаемого законом Ивановской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, к общей численности постоянного населения городских поселений (включая городские округа).

Размер дотации на выравнивание городским поселениям (включая городские округа) на очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода определяется по формулам:

$$ДГП_i^t = ДГП_i^t(утв) + (ОДГП^t - \sum ДГП_i^t(утв)) \times N_i / \sum N_i \quad (2)$$

$$ДГП_i^{t+1} = ДГП_i^{t+1}(утв) + (ОДГП^{t+1} - \sum ДГП_i^{t+1}(утв)) \times N_i / \sum N_i \quad (3)$$

$$ДГП_i^{t+2} = ДГП_i^{t+1}(утв) + (ОДГП^{t+2} - \sum ДГП_i^{t+1}(утв)) \times N_i / \sum N_i, \text{ где} \quad (4)$$

$ДГП_i^t$ – размер дотации на выравнивание i -му городскому поселению (городскому округу) на очередной финансовый год;

$ДГП_i^t(утв)$ – размер дотации на выравнивание i -му городскому поселению (размер дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов i -му городскому округу), утвержденный на первый год планового периода законом Ивановской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, включая размер дотации, замененной дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц;

$ОДГП^t$ – общий объем дотаций на выравнивание (в части городских поселений) и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (в части городских округов) на очередной финансовый год;

$ДГП_i^{t+1}$ – размер дотации i -му городскому поселению (городскому округу) на первый год планового периода;

$ДГП_i^{t+1}(утв)$ – размер дотации на выравнивание i -му городскому поселению (размер дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов i -му городскому округу), утвержденный на второй год планового периода законом Ивановской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, включая размер дотации, замененной дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц;

ОДГП^{t+1} – общий объем дотаций (в части городских поселений) и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (в части городских округов) на первый год планового периода;

ДГП_i^{t+2} – размер дотации на выравнивание i-му городскому поселению (городскому округу) на второй год планового периода;

ОДГП^{t+2} – общий объем дотаций на выравнивание (в части городских поселений) и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (в части городских округов) на второй год планового периода;

N_i – численность постоянного населения i-го городского поселения (городского округа) на 1 января текущего финансового года по данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Ивановской области.

3. Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций сельским поселениям, и порядок определения критерия выравнивания финансовых возможностей сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения поселений

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций сельским поселениям, распределяются между сельскими поселениями, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, определяемый в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения поселений, пропорционально отклонению уровня расчетной бюджетной обеспеченности этих сельских поселений от уровня, определяемого в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения поселений.

Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций сельским поселениям, распределяется между сельскими поселениями по формуле:

$$D_i = \frac{(p(\text{сп}) - \text{БО}_i) \times \text{ИБР}_i \times N_i}{\sum_i ((p(\text{сп}) - \text{БО}_i) \times \text{ИБР}_i \times N_i)}, \text{ где} \quad (5)$$

D_i - расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотации i -му сельскому поселению на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

$p(\text{сп})$ - критерий выравнивания финансовых возможностей сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения поселений;

BO_i - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го сельского поселения;

$ИБР_i$ - индекс бюджетных расходов i -го сельского поселения;

N_i - численность постоянного населения i -го сельского поселения по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области.

Критерий выравнивания финансовых возможностей сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения поселений определяется соотношением между средним уровнем расчетной бюджетной обеспеченности пяти наиболее обеспеченных и средним уровнем расчетной бюджетной обеспеченности пяти наименее обеспеченных сельских поселений, величина которого после выравнивания бюджетной обеспеченности не должна превышать 1,4 раза.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности сельского поселения определяется по формуле:

$$BO_i = \frac{ИНП_i}{ИБР_i}, \text{ где} \quad (6)$$

BO_i - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го сельского поселения;

$ИБР_i$ - индекс бюджетных расходов i -го сельского поселения;

$ИНП_i$ - индекс налогового потенциала i -го сельского поселения, определяемый по формуле:

$$ИНП_i = \frac{НП_i}{N_i} / \frac{\sum_i НП_i}{\sum_i N_i}, \text{ где} \quad (7)$$

$НП_i$ – налоговый потенциал i -го сельского поселения на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

N_i – численность постоянного населения i -го сельского поселения по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области.

Налоговый потенциал сельских поселений определяется в соответствии с методикой расчета объемов районных фондов финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

Индекс бюджетных расходов определяется по формуле:

$$ИБР_i = Кр_i \times Кку_i / \frac{\sum_i Кр_i \times Кку_i \times N_i}{\sum_i N_i}, \text{ где} \quad (8)$$

$ИБР_i$ – индекс бюджетных расходов i -го сельского поселения;

$Кр_i$ – коэффициент расселения населения для i -го сельского поселения;

$Кку_i$ – коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг для i -го сельского поселения;

N_i – численность постоянного населения i -го сельского поселения по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области.

Коэффициент расселения населения для i -го сельского поселения определяется по формуле:

$$Кр_i = \frac{1 + УВ_i}{1 + УВ}, \text{ где} \quad (9)$$

$Кр_i$ – коэффициент расселения населения для i -го сельского поселения;

$УВ_i$ – удельный вес постоянного населения i -го сельского поселения, проживающего в сельских населенных пунктах с численностью населения менее 500 человек, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области;

$УВ$ – удельный вес постоянного населения Ивановской области, проживающего в сельских населенных пунктах с численностью населения менее 500 человек, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области.

Коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг для i -го сельского поселения определяется по формуле:

$$Кку_i = 0,8 + 0,2 \times \frac{СТЭ_i}{СТЭ}, \text{ где} \quad (10)$$

$Кку_i$ – коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг для i -го сельского поселения;

$СТЭ_i$ – средний тариф на тепловую энергию в теплоносителе «горячая вода» для i -го муниципального района, в состав которого входит сельское поселение, по данным Департамента энергетики и тарифов Ивановской области;

$СТЭ$ – средний по Ивановской области тариф на тепловую энергию в теплоносителе «горячая вода» по данным Департамента энергетики и тарифов Ивановской области.

4. Определение дополнительных нормативов отчислений в бюджеты городских (включая городские округа), сельских поселений от налога на доходы физических лиц, заменяющих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

Дополнительные нормативы отчислений в бюджеты городских (включая городские округа), сельских поселений от налога на доходы физических лиц, заменяющие дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, рассчитываются по следующей формуле:

$$\text{Норм}(\Pi_i) = D_i / \text{НДФЛ}_i, \text{ где} \quad (11)$$

$\text{Норм}(\Pi_i)$ – дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет i -го городского поселения (городского округа), сельского поселения;

D_i – расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (части расчетного объема дотации) i -му городскому поселению (городскому округу) или сельскому поселению на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

НДФЛ_i – объем налога на доходы физических лиц, подлежащий зачислению в консолидированный бюджет Ивановской области по территории i -го городского поселения (городского округа), сельского поселения на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода).

Дополнительный норматив по налогу на доходы физических лиц устанавливается с точностью до двух знаков после запятой.

В случае замещения расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (части расчетного объема дотации) городскому поселению (городскому округу), сельскому поселению дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений городскому поселению (городскому округу) или сельскому поселению определяется по формуле:

$$ДЗ_i = Д_i - \text{Норм}(\Pi_i) \times \text{НДФЛ}_i, \text{ где} \quad (12)$$

$ДЗ_i$ – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i -му городскому поселению (городскому округу), сельскому поселению после замещения расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (части расчетного объема дотации) городскому поселению (городскому округу), сельскому поселению дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

$Д_i$ – расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i -му городскому поселению (городскому округу), сельскому поселению на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

$\text{Норм}(\Pi_i)$ – дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет i -го городского поселения (городского округа), сельского поселения на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

НДФЛ_i – объем налога на доходы физических лиц, подлежащий зачислению в консолидированный бюджет Ивановской области по территории i -го городского поселения (городского округа), сельского поселения на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода).

Объем налога на доходы физических лиц, подлежащий зачислению в консолидированный бюджет Ивановской области по территории i -го городского поселения (городского округа), сельского поселения, определяется по формуле:

$$\text{НДФЛ}_i = Н \times b_i, \text{ где} \quad (13)$$

НДФЛ_i – объем налога на доходы физических лиц, подлежащий зачислению в консолидированный бюджет Ивановской области по территории i -го городского поселения (городского округа), сельского

поселения на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

N – прогноз доходов по налогу на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Ивановской области в планируемом году (в соответствии с проектом областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период);

b_i – доля общей суммы исчисленного налога, указанного в декларациях по налогу на доходы физических лиц на территории i -го городского поселения (городского округа), сельского поселения, в общей сумме исчисленного налога на территории Ивановской области за последний отчетный год (в соответствии с отчетами о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, представляемыми Управлением Федеральной налоговой службы по Ивановской области).

В случае если рассчитанный дополнительный норматив превышает максимально возможный норматив, равный нормативу отчислений налога на доходы физических лиц в областной бюджет с учетом установленного дополнительного норматива отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет соответствующего муниципального района, в качестве дополнительного закрепляется максимально возможный норматив.»;

4) в приложении № 3:

раздел 2 изложить в следующей редакции:

«2. Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности рассчитывается по следующей формуле:

$$BO_i = \frac{ИНП_i}{ИБР_i}, \text{ где} \quad (2)$$

BO_i – уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го муниципального района (городского округа) до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;

$ИНП_i$ – индекс налогового потенциала i -го муниципального района (городского округа);

$ИБР_i$ – индекс бюджетных расходов i -го муниципального района (городского округа).»;

дополнить разделом 5.1 следующего содержания:

«5.1. Порядок расчета дотаций на 2019 год, отражающих отдельные показатели (условия)

1. Объем дотаций, отражающих отдельные показатели (условия), определяется по следующей формуле:

$$D(\text{ОП}) = D_{(\text{ч})} + D_{(\text{д})}, \text{ где} \quad (1)$$

$D(\text{ОП})$ – объем дотаций, отражающий отдельные показатели (условия);
 $D_{(\text{ч})}$ – дотации, отражающие сокращение численности постоянного населения муниципального района (городского округа);

$D_{(\text{д})}$ – дотации, отражающие снижение стабильности объемов безвозмездной и безвозвратной помощи местным бюджетам.

$D_{i(\text{ч})}$ – объем дотаций, отражающих сокращение численности постоянного населения i -го муниципального района (городского округа), определяется по формуле:

$$D_{i(\text{ч})} = V \times K_{i(\text{ч})}, \text{ где} \quad (2)$$

V – объем средств, подлежащий распределению;

$K_{i(\text{ч})}$ – коэффициент сокращения численности постоянного населения i -го муниципального района (городского округа), определяемый по формуле:

$$K_{i(\text{ч})} = \frac{N_{i(2018)} - N_{i(2017)}}{\sum_i N_{i(2018)} - \sum_i N_{i(2017)}}, \text{ где} \quad (3)$$

$N_{i(2017)}$, $N_{i(2018)}$, – численность постоянного населения i -го муниципального района (городского округа) по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области на 1 января 2017 года и на 1 января 2018 года соответственно.

Дотации, отражающие снижение стабильности объемов безвозмездной и безвозвратной помощи местным бюджетам, распределяются между муниципальными районами (городскими округами), у которых снижение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год, определенной исходя из установленного критерия выравнивания бюджетной обеспеченности с учетом положения абзаца третьего пункта 6 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и дотации, отражающей сокращение численности постоянного населения, по отношению к уровню текущего года составляет более 5 процентов.

2. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) после распределения дотаций определяется по формуле:

$$УБО_i = БО_i + \frac{ФФПР_i}{N_i \times ИБР_i} \times \left(\frac{\sum_i НП_i}{\sum_i N_i} \right), \text{ где} \quad (4)$$

УБО_i – уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го муниципального района (городского округа) после распределения дотаций;

ФФПР_i – общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), выделяемых муниципальному району (городскому округу) на очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода.»;

в абзаце шестнадцатом раздела 6 слова «(по данным форм 5-НДФЛ и 5-ДДК УФНС России по Ивановской области)» заменить словами «(в соответствии с отчетами о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, представляемыми Управлением Федеральной налоговой службы по Ивановской области)».

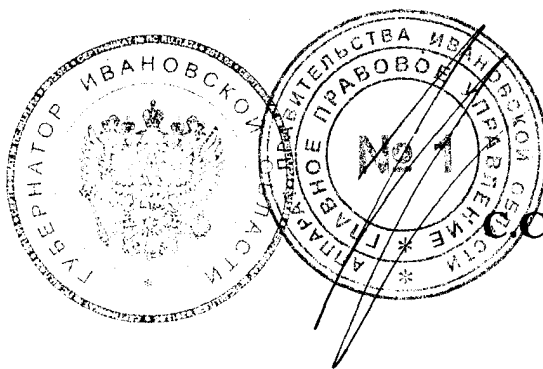
Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее вступления в силу Закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Губернатор
Ивановской области

г. Иваново
26 ноября 2018 г.

№ 63 -03



С. Воскресенский

С. Воскресенский